

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: 01-16-2-7-2/22
Datum: 02.03.2022.godine

[Handwritten signature]
02-03-2022

MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BiH
Trg BiH broj 1
Sarajevo

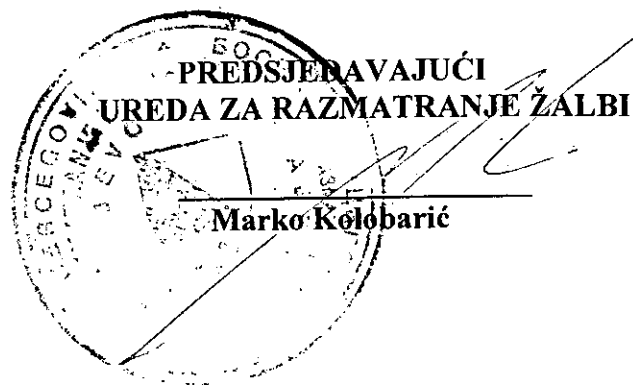
Predmet: Izvještaj o izvršenju Budžeta za period 01.01. - 31.12.2021. godine,
dostavlja se

U skladu sa članom 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija BiH („Sl. Glasnik BiH“ br.61/04,49/09,42/12,8/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH („Sl.glasnik“ br. 25/15 i 91/17), Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za razdoblje 01.01.-31.12.2021. godine br. 05-16-2-477-1/22 od 05.01.2021.godine u prilogu vam dostavljamo godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Ureda za razmatranje žalbi za period 01.01. - 31.12.2021.godine, i to:

- Bilans stanja (Obrazac BS),
- Pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama (Obrazac 1)
- Pregled rashoda i izdataka Budžeta po ekonomskim kategorijama (Obrazac 2),
- Pregled rashoda iz Budžeta po ekonomskim kategorijama NP-analitika (Obrazac 2),
- Pregled rashoda iz Budžeta po ekonomskim kategorijama NP-sintetika (Obrazac 2),
- Klasifikacija rashoda i izdataka po vladinim funkcijama (COFOG), (Obrazac 5)
- Analiza izvršenja Budžeta, tekstualni dio,
- Zabilješke uz bilansne pozicije
- Posebne podatke o platama i o broju zaposlenih za perod 01.01.-31.12.2021. godine, obrazac 4
- Pregled dinamike zapošljavanja za perod 01.01.-31.12.2021. godine
- Pregled dinamike zapošljavanja za perod 01.01.-31.12.2021. godine , obrazac 4/1
- Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava sa stanjem na 31.12.2021. godine (obrazac 6)
- Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima za perod 01.01.-31.12.2021. godine(obrazac 6/1), prazan obrazac
- Pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta (prazan obrazac 7)

- Pregled doniranih sredstava obrazac 6/1, prazan
- Informacija o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka interne revizije iz prethodne godine
- Izjavu o odgovornostima za ostvarenje ciljeva
- Informacija o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka revizije iz prethodne godine
- Informacija o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka interne revizije iz prethodne godine
- Informacija o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka revizije učinka iz prethodne godine
- Obrazloženje angažmana spoljnih saradnika
- Informacije o postojećem sistemu internih kontrola i interni akti kojima se regulišu
- CD

S poštovanjem,



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Образац 1.

Институције Канцеларија за разматрање жалби

Организациони код: 0405

Сједиште: Сарајево

Фонд: 10

ИД: 4201101550001

Пројектни код: _____

Шифра дјелат.: 84.11

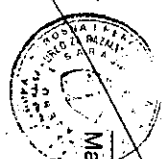
Појединачни образац:
Збирни образац: _____
Консолидовани образац: _____

Преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама
Период извјештавања од 01.01.до 31.12.2021.године

КМ

Редни број	Опис	Екон. код	Буџет	Измиене и допуне (ребаланс, намјенска средства и др.)	Кориговани буџет	Остварени кумулативни износ у извјештајном периоду	Остварени кумулативни износ истог периода претходне године	Процент 7/6 x 100	Процент 7/8 x 101
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	ПРИХОДИ ОД ПОРЕЗА (р. бр. 2)	710000	0	0	0	0	0		
2	Приходи од индиректних пореза (р. бр. 3)	717000	0	0	0	0	0		
3	Приходи од индиректних пореза (4+5)	717100	0	0	0	0	0		
4	Приходи од индиректних пореза за финансирање институција БИХ	717111			0				
5	Приходи од индиректних пореза за финансирање релевантног дуа	717112			0				
6	НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (7+14+23)	720000	1.720.000	0	1.720.000	1.320.738	2.586.119	76,8%	51,1%
7	Приходи од подзетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика (8+12+13)	721000	0	0	0	0	0		
8	Приходи од нефинансијских јавних предузећа и финансијских јавних институција (9+10+11)	721100	0	0	0	0	0		
9	Приходи од финансијске и нематеријалне имовине	721110			0				
10	Приходи од неизамљивања имовине	721120			0				
11	Остали приходи од нефинансијских јавних предузећа и финансијских јавних институција	721190			0				

63	Примљене отплате од позајмљивања у иностранство	813700																	
64	Примици од другогочног задуживања (65+66+67)	814000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
65	Займови примљени кроз Државу	814100																	
66	Примици од иностраног задуживања	814200																	
67	Примици од домаћег задуживања (68+69+76)	814300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	#DIV/0!
68	Примици од продаје домаћих обвезница и трезорских записа	814310																	
69	Примици задуживања од буџета других нивоа власти (70+.....+75)	814320	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
70	Федерација	814321																	
71	Република Српска	814322																	
72	Кантони	814323																	
73	Градови	814324																	
74	Општине	814325																	
75	Брчко Дистрикта	814327																	
76	Примици од директног задуживања	814330																	
77	Примици од краткорочног задуживања (78+79+80)	815000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
78	Займови примљени кроз Државу	815100																	
79	Примици од иностраног задуживања	815200																	
80	Примици од домаћег задуживања (81+82+89)	815300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
81	Примици од продаје трезорских записа	815310																	
82	Примици задуживања од буџета других нивоа власти (83+.....+88)	815320	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
83	Федерација	815321																	
84	Република Српска	815322																	
85	Кантони	815323																	
86	Градови	815324																	
87	Општине	815325																	
88	Брчко Дистрикта	815327																	
89	Примици од директног задуживања	815330																	
90	УКУПНИ ПРИХОДИ, ПРИМИЦИ И ФИНАНСИРАЊЕ (1+6+24+39)		1.720.000	0	1.720.000	0	1.320.738	2.586.119	76,8%	51,1%									

Руководилац
Марко Колобарић

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Образац 2.

Институција Канцеларија за разматрање жалби

Организациони код:

405

Сједиште: Сарајево

Фонд:

10

ИД: 4201101550001

Пројектни код:

160

Шифра дјелат: 84.11

Појединачни образац:

X

Збирни образац:
Консолидовани образац:

Преглед расхода и издатака по економским категоријама
Период извјештавања: од 01.01.2020. до 31.12.2021. године

КМ

Редни број	Опис	Екон. код	Буџет	Измјене и допуне (ребаланс, реструктур. прерасподјела, резерва, намјенска средства и др.)	Кориговани буџет	Остварени кумулативни износ укупних расхода и издатака	Остварени кумулативни износ истог периода претходне године	Процент 7/6 100	Процент 7/8 100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Укупни приходи и издаци (2+30+42+50)		2.212.000		2.212.000	2.199.936	2.131.272	99,5%	103,2%
2	Укупни текући приходи (3+6+16+26)	610000	2.212.000	0	2.212.000	2.199.936	2.131.272	99,5%	103,2%
3	Плаће и накнаде трошкова запослених (4+5)	611000	1.857.000	-19.000	1.838.000	1.827.778	1.773.380	99,4%	103,1%
4	Бруто плаће и накнаде плаћа	611100	1.656.000	-49.000	1.609.000	1.599.305	1.567.831	99,4%	100,7%
1.1	Нето плаће	611111	814.000	-20.000	794.000	788.320	739076	99,3%	106,7%
1.2	Накнада плате за продужени рад	611112			0	4773			#DIV/0!
1.2	Накнада плате за боловања 30/42 дана	611113	1.000	-1.000	0		489		#DIV/0!
1.3	Накнада плате за вријеме боловања	611114	20.000	10.000	30.000	28447	58135	94,8%	48,9%
1.4	Накнада плата за вријеме год одмора	611115	95.000		95.000	98603	100126	103,8%	98,5%
1.5	Накнада плата за вријеме плаћеног одсу.	611116			0	370	8221		4,5%
1.6	Накнада плата за државне и вјерске празн.	611117	22.000	-2.000	20.000	17154	22709	85,8%	75,5%
1.7	Остале накнаде плата	611119			0				
1.8	Порез на плату	611122	94.000	-12.000	82.000	80370	83446	98,0%	96,3%

1,9	Допринос за ПИО	611123	340.000	-18.000	322.000	320134	317269	99,4%	100,9%
1,10	Допринос за ЗО	611124	230.000	-5.000	225.000	222901	220611	99,1%	101,0%
1,11	Допринос за незапослене	611125	25.000	-1.000	24.000	22475	22040	93,6%	102,0%
1,12	Допринос за дјечју заштиту	611126	10.000		10.000	9038	9350	90,4%	96,7%
1,13	Допринос остало	611127			0				
1,14	Посебна накнада за заш. од прив. и др. нес.	611132	3.000		3.000	3052	2959	101,7%	103,1%
1,15	Нето стимулација	611141	4.000		4.000	3668	3400	91,7%	107,9%
5	Накнаде трошкова запослених	611200	189.000	30.000	229.000	228.473	185.549	99,8%	123,1%
5,1	Накнаде за превоз са посла и на посао	611211	40.000	-1.300	38.700	38.500	33.964	99,5%	113,4%
5,2	Накнаде трошкова смјештаја	611213	30.500	16.800	47.300	47.293	29.600	100,0%	159,8%
5,3	Накнаде за одвојен живот	611214	16.500	14.500	31.000	30.720	16.371	99,1%	187,6%
5,4	Накнаде за топли оброк	611221	53.900	-2.300	51.600	50.829	48.456	98,5%	104,9%
5,5	Регрес за годишњи одмор	611224	9.900		9.900	10.150	9.350	102,5%	108,6%
5,6	Отпремнине приликом одласка у мировину	611225	22.300		22.300	22.262	23.975	99,8%	
5,7	Јубиларне накнаде за стабилност у раду	611226	2.500	200	2.700	3.223	3.956	119,4%	
5,8	Помоћ у случају смрти	611227	7.900	-5.200	2.700	2.763	2.637	102,3%	104,8%
5,9	Помоћ у случају теже инвалидности	611228			0				
5,1	Порез на накнаде	611272	2.500	1.200	3.700	3.788	2.932	102,4%	129,2%
5,11	Допринос за ПИО накнаде	611273	7.000	3.800	10.800	10.685	8.070	98,9%	132,4%
5,12	Допринос за ЗО накнаде	611274	5.000	2.000	7.000	6.931	5.235	99,0%	132,4%
5,13	Допринос за незапослене накнаде	611275	300		300	347	262	115,7%	132,4%
5,14	Допринос за дјечју заштиту накнаде	611276	700	300	1.000	982	741	98,2%	132,5%
5,15	Доприноси остало	611277			0				
6	Издаци за материјал, ситан инвентар и услуге (7+.....+15)	613000	355.000	19.000	374.000	372.158	367.892	99,5%	104,5%
7	Путни трошкови	613100	13.000	-6.700	6.300	6.248	3.295	99,2%	213,4%
7,1	Трошкови превоза у земљи служ. средс.	613112			0				
7,2	Путовање, лична возила у земљи	613113	4.000	-1.500	2.500	2.627	601	105,1%	437,1%
7,3	Трошкови смјештаја за сл.пут. у земљи	613114	5.800	-5.700	100	53			
7,4	Трошкови дневница у земљи	613115	3.000	400	3.400	3.325	475	97,8%	700,0%
7,5	Путарина у земљи	613116	200	100	300	243	86	81,0%	282,6%
7,6	Остали путни трошкови у земљи	613117			0				
7,7	Трошкови превоза у иностранству јав. сред.	613121			0		1.790	#DIV/0!	
7,8	Трошкови превоза у иностранству сл. сред.	613122			0				
7,9	Путовање, лична возила у иностранству	613123			0				

28	044	Рударство, производња и изградња		
29	045	Транспорт		
30	046	Комуникације		
31	047	Остале индустрије		
32	048	ИиР Економски послови		
33	049	Економски послови н. к.		
34	050	Заштита животне средине (35+40)	0	0
35	051	Управљање отпадом		
36	052	Управљање отпадним водама		
37	053	Смањење загађености		
38	054	заштита разноврсности флоре и фауне и заштита крајолика		
39	055	ИиР Заштита животне средине		
40	056	Заштита животне средине н. к.		
41	060	Стамбени и заједнички послови (42+47)	0	0
42	061	Стамбени развој		
43	062	Развој заједнице		
44	063	Водоснабдијевање		
45	064	Улична расвјета		
46	065	ИиР Стамбени и заједнички послови		
47	066	Стамбени и заједнички послови н. к.		
48	070	Здравство (49+54)	0	0
49	071	Медицински производи, уређаји и опрема		
50	072	Ванболничке услуге		
51	073	Болничке услуге		
52	074	Услуге здравствене заштите		
53	075	ИиР Здравство		
54	076	Здравство н. к.		
55	080	Рекреација, култура и религија (56+61)	0	0
56	081	Услуге спорта и рекреације		
57	082	Услуге културе		
58	083	Услуге емитовања и издаваштва		
59	084	Религијске и друге заједничке услуге		
60	085	ИиР Рекреација, култура и религија		
61	086	Рекреација, култура и религија н. к.		
62	090	Образовање (63+70)	0	0
63	091	Предшколско и основно образовање		
64	092	Средње образовање		
65	093	Образовање послје средње школе које није високо образовање		
66	094	Високо образовање		
67	095	Образовање које није дефинисано нивоом		
68	096	Помоћне услуге образовању		
69	097	ИиР образовање		
70	098	Образовање н. к.		

71	100	Социјална заштита (72+...+80)	0	0
72	101	Болест и хендикепираност		
73	102	Старост		
74	103	Насљедници		
75	104	Породица и дјеца		
76	105	Незапосленост		
77	106	Становање		
78	107	Социјално искључење н. к.		
79	108	ИиР Социјална заштита		
80	109	Социјална заштита н. к.		

Руководилац

Марко Колобариф

OBRAZLOŽENJE

uz godišnji finansijski izvještaj o izvršenju budžeta
Ureda za razmatranje žalbi za period 01.01.-31.12.2021. godine

Uvodne napomene

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020.godinu, koji je usvojen 29.07.2020.godine, Kancelariji za razmatranje žalbi odobrena su sredstva u iznosu od 2.212.000 KM i to za tekuće izdatke. Odobreni broj zaposlenih je 33. Sredstva su manja za 95.000 KM odnosu na raniji niz godina. Sredstva na bazi Budžeta 2020.godine, ni po obimu, ni po strukturi ne odgovaraju obavezama u 2021.godini.

Operativni planovi, rađeni su na bazi Instrukcija za sačinjavanje operativnih/dinamičkih planova proračunskih korisnika sukladno Odluci o privremenom finansiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

U skladu sa instrukcijom o prestrukturiranju rashoda, rađena su dva prestrukturiranja, u ukupnom iznosu od 68.900 KM. Naime odobrena sredstva na poziciji ugovorenih usluga u iznosu od 94.000 KM a koja su manja za 10.000 KM od odobrenih sredstava prethodnih godina, nisu dovoljana za podmirenje prispjelih obaveza. Tokom niza ranijih godina moralo se prestrukturiranjem donijeti sredstava na ovu poziciju. Tendencija rasta troškova spora (obaveza plaćanja troškova spora po presudama suda na štetu KRŽ-a), nastavljena je i u 2021.godini. Zaprimito je i plaćeno 138 presuda u vrijednosti 70.538,55 KM, uz napomenu da je još sedam presuda isplatilo Ministarstvo finansija i trezora, nominalne vrijednosti 2.968,30.KM. Na poziciju ugovorenih usluga prestrukturirano je 32.900 KM.

Nedovoljno sredstava je i na poziciji naknada troškova zaposlenih, a odnose se na troškove smještaja dužnosnika i odvojenog života. Naime broj korisnika ovih naknada je uduplan u odnosu na 2020.godinu. Na poziciju naknada troškova zaposlenih prestrukturirano je 30.000 KM.

6.000 KM je prestrukturirano na poziciju Izdataka za poštanske usluge.

Sredstva za plate – konto 611100

Po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ureda za razmatranje žalbi iz 2015.godine sistematizovano je 55 radnih mjesta i to 17 imenovanih lica i 38 državnih službenika i zaposlenika od čega je popunjeno 16, što znači da nedostaje 22 zaposlena, što direktno ima za posljedicu opterećenje postojećih zaposlenih kako po osnovu fizičkog obima tako i po osnovu strukture poslova. Postojeća projekcija plata zaposlenih zasnovana je na odobrenih 33 zaposlena. Realizovano sa 31.12.2021. godine je 1.599.305 KM ili 99,4 % planiranih sredstava, i 103,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Odstupanje se odnosi na razliku između projekcije plata za dva stručna savjetnika (čiji statusi miruje zbog imenovanja na poziciju člana Ureda, od kojih je jedan imenovan krajem 2020.godine a

drugi u aprilu tekuće godine), i privremenog angažmana dvije osoba na poziciji referenta, i jednog pripravnika u filijali Banjaluka. Za prva četiri mjeseca ove godine potrebno je bilo manje sredstava na ovoj poziciji, zbog toga što je upražnjeno mjesto jednog člana ureda u filijali Banjaluka. Krajem aprila tekuće godine okončana je procedura vezana za imenovanja 11 članova Ureda. Imenovana lica čine više od jedne polovine zaposlenih u Kancelariji za razmatranje žalbi, te u godini imenovanja, sa aspekta planiranja sredstava na ovoj poziciji, evidentne su oscilacije u pogledu visine potrebnih sredstava po osnovu minulog rada. Prosječan broj zaposlenih je 34. Broj zaposlenih na dan 31.12.2021. godine je 34, od toga je 17 imenovanih lica, 10 državnih službenika, 4 zaposlenika, ukupno 31 u stalnom radnom odnosu i dva zaposlenika na određeno vrijeme -referenta za prijem i otpremu pošte i od 01.08. 2021. godine, pripravnik sa visokom stručnom spremom. Realizovano sa 31.12.2021. godine je 1.599.305 KM.

Naknade troškova zaposlenih – konto 611200

Realizovano sa 31.12.2021. godine 228.473 ili 99,8 % godišnjih planiranih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu 123,10%. Isplaćena je otpremninu za odlazak u mirovinu za jednog člana Ureda u iznosu od 22.262 KM. Na ovu poziciju su prestrukturirana sredstva u iznosu od 30.000 KM, zbog povećanog broja korisnika naknada za smještaj i odvojen život. Isplaćene su jubilarne nagrade u iznosu od 3.223 KM, jedna naknada za pomoć u slučaju smrti u iznosu 2.763 KM, regres za godišnji odmor u iznosu 10.150 KM, naknade za topli obrok tokom rada 50.829 KM, naknade za odvojen život 30.720 KM, naknade za troškove smještaja dužnosnika 47.293 KM i naknade za prevoz 38.500 KM.

Putni troškovi - konto 613100

Realizovano je 6.248 KM ili 99,2 % planiranih sredstava, u odnosu na prethodnu godinu iznose 213,4 %. Troškovi se odnose na održavanje opštih sjednica kao i redovnih putovanja na relacijama između sjedišta u Sarajevu i filijala u Banjaluci i Mostaru. Sa ove pozicije je prestrukturirano 6.700 KM, radi podmirenja obaveza na prioritetnijim pozicijama.

Izdaci za telefonske i poštanske usluge - konto 613200

Ukupno je realizovano 108.904 KM, što čini 99 % sredstava, u odnosu na prethodnu godinu 102, %. Izdaci za fiksne telefone iznose 3.495 KM. Maksimalan iznos troškova korištenja službenih fiksnih telefona utvrđen je članom 6. Pravilnika o korištenju telefona (Službeni glasnik BiH 26/14), tako da institucije sa brojem zaposlenih preko 20 imaju raspoloživ iznos od 10.000 KM.

Ukupno raspoloživa sredstva za za mobilne telefone utvrđena su u skladu sa članom 4. Pravilnika o korištenju telefona (Službeni glasnik BiH 26/14). Na godišnjem nivou iznos je utvrđen tako što se broj korisnika pomnoži sa prosječnim mjesečnim iznosom za troškove korištenja mobilnih telefona (200 KM- članovi kolegijalnog organa koji rukovodi institucijom, i 30 KM vozači rukovodioca institucija). Realizovano je 33.666 KM, izdaci za internet 1.829 KM, izdaci za poštanske usluge iznose 69.906 KM, Imajući u vidu da su odobrena sredstva na ovoj poziciji smanjena za 4.000 KM u odnosu na

ranije godine sa 108.000 KM na 104.000 KM, a troškovi poštarine u Filijali u Mostaru znatno povećani, na ovu poziciju su prestrukturirana sredstva u iznosu od 6.000 KM.

Izdaci za energiju i komunalne usluge - konto 613300

Realizovana sredstva po ovoj poziciji su 21.993 KM, što čini 100% planiranih sredstava i 116,7 % u odnosu na prethodnu godinu, zbog rasta cijena energije. Izdaci na ovoj poziciji odnose se na troškove energije i usluge održavanja čistoće za potrebe filijala u Banjalici i Mostaru.

Nabavka materijala - konto 613400

Na ovoj poziciji realizovano je 16.583 KM što čini 99,9% planiranih sredstava, u odnosu na prethodnu godinu 88,6 %. Sa ove pozicije je prestrukturiran iznos od 8.400 KM, zbog oskudnosti sredstava i prioritetnijih pozicija, naknada troškova zaposlenih i troškova spora.

Izdaci za usluge prevoza i goriva - konto 613500

Realizovana sredstva na ovoj poziciji su 2.583 KM, što čini 86,1 % planiranih sredstava, u odnosu na prethodnu godinu 99,2%. Troškovi su manji zbog smanjenog broja putovanja i manje opštih sjednica, kao i zbog službenih vozila koja su amortizovana i u prilično lošem stanju. Registracija vozila 532 KM, gorivo 2.051 KM.

U vlasništvu Kancelarije za razmatranje žalbi su dva motorna vozila. Pravilnikom o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH je predviđeno tri službena vozila i to po jedno iz niže, niže srednje i srednje klase. Kancelarija raspolaže trenutno vozilima niže srednje i više, srednje klase, koja su već nekoliko godina amortizovana. U toku 2019. godine planirana je bila nabavka jednog službenog vozila, međutim zbog privremenog finansiranja u toj godini, nabavka nije provedena, dok u 2020. godini nisu odobrena sredstva na toj poziciji, također ni u 2021. godini zbog privremenog finansiranja.

Unajmljivanje imovine i opreme - konto 613600

Kancelarija za razmatranje žalbi je u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH sa 130. sjednice održane 18.01.2018. godine, raspoređena u prostor za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u ulici Dubrovačka 6.

Realizovano na poziciji unajmljivanja prostora je 65.570 KM, što čini 99, % sredstava, ili 100% u odnosu na prethodnu godinu. Realizacija se odnosi na smještaj filijala u Banjaluci i Mostaru. Troškovi parkinga u iznosu od 88 KM, kniženi su na poziciji unajmljivanja parking prostora. Sa ove pozicije je prestrukturirano 300 KM.

Izdaci za tekuće održavanje - konto 613700

Realizovano je 20.982 KM, što čini 99,9 % planiranih sredstava, u odnosu na prethodnu godinu 110,4 %. Na usluge popravki i održavanja opreme utrošeno je 11.168 KM. Na usluge popravki i održavanja vozila 1.078 KM, material za popravku i održavanje opreme 1.584 KM, material za popravku i održavanje vozila 61 KM, usluge

pranja vozila 36 KM, usluge održavanja soferova 7.020 KM. Sa ove pozicije je prestrukturirano 2.000 KM.

Izdaci za osiguranje - konto 613800

Sredstva na ovoj poziciji su realizovana u iznosu od 2.358 KM, što čini 94,3% sredstava a u istom iznosu u odnosu na uporedni period prethodne godine. Sa ove pozicije je prestrukturiran je iznos od 500 KM.

Ugovorene usluge - konto 613900

Realizovano je 126.849 KM, što čini 100% planiranih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu 104,8%. Na ovu poziciju je prestrukturirano 32.900 KM. Struktura rashoda na ovoj poziciji je sljedeća:

Usluge javnog informisanja 860 KM, odnose se na pretplatu na službena glasila.

Pravilnikom o korišćenju sredstava za reprezentaciju regulisano je pravo, uslovi i način korištenja sredstava za reprezentaciju. U skladu sa članom 5. Pravilnika o korišćenju sredstava za reprezentaciju (Službeni glasnik BiH 26/14), maksimalan iznos sredstava za reprezentaciju na godišnjem nivou utvrđen za Kancelariju za razmatranje žalbi je 4.000 KM. Internim aktom utvrđeni su mjesečni i godišnji iznosi sredstava za reprezentaciju rukovodioca i članova kolegijalnog organa. Realizovana su sredstva u iznosu 3.010 KM. Izdaci za rad komisija iznos 1.050 KM. Izdaci za porez na dohodak za rad komisija 117KM, doprinosi za rad komisija 295 KM. Usluge objavljivanja tendera i oglasa 3.750 KM.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu 35.780 KM, Izdaci za poreze po osnovu ugovora o djelu 3.221 KM, Posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda po osnovu ugovora o djelu 117 KM i Doprinosi po osnovu ugovora o djelu 4.110 KM. Anagažman osoba po osnovu ugovora o djelu odnosi se na tri lica u filijali u Mostaru.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta URŽ BiH broj: 01-02-3-221/13 od 15.12.2015. godine, na koji je Vijeće ministara na svojoj 34. sjednici dalo saglasnost broj: 05-07-1-3373-29/15 od 11.12.2015. godine, a koji je stupio na snagu 15.12.2015 godine, uz napomenu „da će svako novo zapošljavanje u URŽ BiH odobravati Vijeće ministara BiH“. sistematizovano je 55 radnih mjesta, a broj zaposlenih u prethodnim izvještajnim periodima (2015-2021) iznosi prosječno 60%, tj. 33 zaposlena, što je nedovoljno za ostvarivanje programskih zadataka i što predstavlja zanemarljiv broj u odnosu na planirani broj, a posebno u odnosu na obim poslova i poštivanje zakonskih rokova koji se poslovi iz nadležnosti URŽ BiH moraju izvršavati, a što je sa ovako malim brojem izvršitelja vrlo teško raealizovati.

Naime, u periodu od 2015. godine do danas, konstantno je isti broj zaposlenih sa minimalnim odstupanjima +/-, po sili zakona (porodiljsko odsustvo, neplaćeno odsustvo, sporazumni raskid), što znači da naprijed pomenuta obveza Vijeća ministara BiH:

„Do uspostavljanja i početka rada podružnica sve žalbe rješava sjedište URŽ-a u Sarajevu. Vijeće ministara BiH dužno je osigurati finansijska sredstva i uvjete za početak rada podružnica najkasnije u roku od tri mjeseca od dana primjene ovog zakona“, još nije izvršena.

Na problem nedostatka potrebnog kadra, te potrebe popune sa prioritnim zapošljavanjem neophodnih državnih službenika i zaposlenika, a u skladu sa usvojenim Pravilnikom, reagovali su Predstavnički dom PS BiH, kao i Komisija za finansije i budžet Doma naroda PS BiH, koji su donijeli zaključke kojim se zadužuje Vijeće ministara BiH da omogući adekvatnu organizacionu strukturu URŽ BiH i osigura rad

URŽ BiH u punom kapacitetu, na način da se osiguraju dodatna sredstva za novo zapošljavanje u URŽ BiH sa ciljem primjene članka 122. stavak (8) Zakona o javnim nabavkama, i prioritonom zahtjevu URŽ BiH, a sve sa ciljem zakonitog izvršavanja poslova i zadataka iz djelokruga URŽ-a BiH.

Problem nedostajućih kadrova, tokom proteklih godina, izlagan je više puta na sjednicama Parlamentarne skupštine BiH, gdje je pružena podrška za popunjavanje kapaciteta, i u skladu s tim su i upućivani i zahtjevi i zatražena suglasnost na odluku za dodatno zapošljavanje, Vijeću ministara BiH: 2016, 2017, 2018 i 2020 godine. Po navedenim našim zahtjevima nije odlučivano.

Ovaj organ je tokom 2021. godine takođe pripremio Odluku o novom zapošljavanju u URŽ, prubavio mišljenje Ministarstva inansija i trezora BiH, ali s obzirom na činjenicu da nije usvojen Budžet BiH, nismo mogli nastaviti sa realizacijom iste.

Uprkos slabostima, na koje ne može uticati, ovaj organ je uspio postići postavljene kratkoročne i srednjoročne ciljeve koji su planirani u strateškim dokumentima, ali samo zahvaljujući izvanrednim naporima zaposlenih, koji su u isto vreme radili više poslova i u radnom vremenu i izvan radnog vremena, a što ima za posljedicu:

- opterećenje zaposlenih zbog neadekvatno popunjene sistemitazacije radnih mjesta, a što izravno smanjuje mehanizam kontrole radnog učinka jer isti zaposleni obavljaju više aktivnostii u okviru poslovnog procesa.

Od ukupno 15 sistematizovanih radnih mjesta državnih službenika koji rade na upravnom rješavanju, zaposleno je samo sedam savjetnika za pitanja javnih nabavki.

U Sektoru za Opće, pravne, finansijsko računovodstvene poslove i poslove pisarne i arhiva, koji obavlja dopunske i pomoćne poslove osnovne djelatnosti sistemitizovano je 21 a nepopunjeno je 13 radnih mjesta.

Pitanje nedostatka osoblja u URŽ-u ima značajan utjecaj na nivo njegove operativne učinkovitosti, osobito ako se ima u vidu broj primljenih žalbi.

Naime od 2015 do 2021 zabilježen trend rasta zaprimljenih žalbi kako slijedi: 2015 = 2.011; 2016 = 2.684; 2017 = 2.901; 2017 = 2.901; 2018 = 3.652; 2019 = 3.230; 2020 = 3868, dok je broj zaposlenih ostao isti: 2015=29; 2016=31; 2017=31; 2018=33 2019=33, 2020=33. i 3782=33.

Očito je da je ovaj problem povezan s nedovoljnim budžetom koji se može dodijeliti samo odobrenjem novog zapošljavanja, a što je izvan kontrole URŽ-a.

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji URŽ-a, koji je stupio na snagu nakon usvajanja novog Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH 39/14.), u Odsjeku za opšte pravne i finansijsko-računovodstvene poslove predviđeno je sedam zaposlenih i to: Šef odsjeka, Stručni savjetnik za finansijsko - računovodstvene poslove, Referent za finansijsko-računovodstvene poslove, Stručni saradnik za javne nabavke i druge ekonomske poslove, Viši stručni saradnik za kadrovske i opšte poslove, IT tehničar i lektor.

Usvajanjem Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH 39/14.) iz 2014. godine, povećao se fizički obim i struktura poslova iz djelokruga rada ovog Odsjeka. Naime, počele su sa radom filijale u Banja Luci i Mostaru te je povećan i ukupan broj zaposlenih u KRŽ, sa 17 na 33, broj imenovanih osoba je sa 6 povećan na 17.

U vezi s tim ponavljamo da je ovaj problem povezan s nedovoljnim proračunom koji se može dodijeliti samo odobrenjem novog zapošljavanja, a što je izvan kontrole URŽ-a.

U Odsjeku za pisarnicu i arhiv je u skladu sa načelima funkcionalnosti i harmonizacije pozicionirano 14 radnih mjesta, a popunjena su samo 4 radna mjesta i to: stručni suradnik za koordinaciju dokumentacije i izvještavanje, referent za prijem i otpremu pošte (i to po jedan u centralnom uredu u Sarajevu, te po jedan u podružnicama u Mostaru i u Banja Luci).

U skladu sa listom registraturne građe arhivska građa u postupku po žalbama čuva se 10 godina, a trenutno je dostigla cca 1500 dužnih metara.

Na svim lokacijama uposlen je samo po jedan upisničar a neophodni arhivski poslovi raspoređuju se na postojeće osoblje, jer je mjesto arhivara takođe nepopunjeno.

Praktično, sistematizovana radna mjesta nisu ni polovično popunjena, što ima za rezultat nezadovoljavajuću koordinaciju i komunikaciju. Ti problemi se već duži vremenski period djelimično nadomještavani delegiranjem poslova i ovlaštenja. Značajan je rizik od preopterećenja zaposlenika prigodom provođenja radnog procesa, s obzirom na postojeći problem nedostatka zaposlenih i situaciju da isti zaposleni obavljaju više aktivnosti u poslovnim procesima, jer je popunjenost kadrova u odnosu na sistematizovana radna mjesta 39% (operativno osoblje), što jasno ukazuje na nedostatak kontole i potencijalnu mogućnost sukoba interesa.

Iz navedenog proizilazi, da URŽ, zbog nedostatka kadrova, je objektivno prisiljen da angažuje određen broj lica, zbog potrebe posla po osnovu ugovora o djelu.

Ovaj organ je vezano za skretanje pažnje Ureda za reviziju institucija BiH poduzelo određene aktivnosti, izvršena je detaljna analiza problema te je smanjen broj ugovora o djelu u tekućoj godini tako da je od polovine 2021. broj ugovora smanjen sa šest na tri (ugovori sklopljeni u punom radnom vremenu).

U proteklom izvještajnom periodu (01.01. do 31.12.2021. godine,) zaprimljeno je 138 presude Suda BiH i rješenja o izvršenju, u kojima su tužioci u upravnom sporu protiv rješenja URŽ uspjeli sa tužbom, i sedam presuda koje je zbog nedostatka sredstava na organizaciono kodu ovog organa, plaćeno od strane Ministarstva finansija i trezora, (2.969 KM). U 138 presuda i rješenja o izvršenju, dodjeljeni su troškovi upravnog spora, na ime naknade za vođenje upravnog spora (advokatski troškovi) u skladu sa članom 61. Zakona o upravnim sporovima i iznosa za sudske takse u skladu sa Zakonom o sudskim taksama u postupku pred Sudom BiH, i u ukupnom iznosu od 74.539 KM.

Imajući u vidu činjenicu da Budžet za 2021. godinu nije usvojen, URŽ nije imao mogućnost na vrijeme izvršiti uplatu za sve dosuđene troškove spora zbog nedostatka finansijskih sredstava. U 15 takvih predmeta advokati su pokrenuli izvršni postupak i, Sud BiH je donio, 15 rješenja o izvršenju, na ime advokatskih troškova.

Naglašavamo da se u najvećem broju presuda, tužbe uvažavaju i predmet vrati na ponovni postupak iz formalnih, a ne suštinskih razloga (npr. kašnjenje u dostavljanju dokumentacije ili smanjenog obrazloženja i sl.) a pri tome su uvijek „na dobitku“ advokati koji ostvare troškove i za takve sporove. iako u konačnici, odluka URŽ-a, ostaje nepromjenjena.

Vrijeme trajanja sudskih sporova pred Sudom Bosne i Hercegovine u većini okončanih postupaka je i u proteklom izvještajnom periodu između jedne i tri godine, dok je manji broj postupaka okončan u roku kraćem od jedne godine, te ovo tijelo nije moglo predvidjeti koji broj utuženih predmeta će biti okončan u prethodnom izvještajnom periodu:

Prihodi -Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga

Takse tarifni broj 105 - konto 722 189

Ukupno je uplaćeno 115.870 KM po osnovu propisanih taksi za postupanje po žalbama za tekući obračunski period, što čini 96,6 % u odnosu na planirano. Prihodi po ovom osnovu su smanjeni u odnosu na prošlu godinu, i čine 91,3% prihoda prošle godine.

Naknada za pokretanje žalbenog postupka - konto 722 586

Naplaćeni prihod, koji je mjerljiv i raspoloživ u 2021.godini, po osnovu naknada za pokretanje žalbenog postupka iznosi 1.204.868 KM, što čini 75,3% u odnosu na planirano.

URŽ je tokom 2021.godine putem ugovornog organa zaprimio ukupno 3651 žalbu i 132 žalbe koje je Sud Bosne i Hercegovine vratio na ponovno rješavanje rješavajući u upravnom sporu, što u konačnici iznosi ukupno 3.782 žalbe koje su zaprimljene u postupku javnih nabavki, od kojih žalbi tokom izvještajnog perioda nije riješeno 304 predmeta (a koji su većinom zaprimljeni u decembru 2021. godine) zbog vremena za kompletiranje.

Na osnovu iskustva iz prethodnih godina izvjesno je da će više od polovine tih žalbi biti uvažene, te će s tim u vezi biti izvršen povrat naknade u 2022. godini, u iznosu od približno 200.000 KM.

Popisom su utvrđeni slučajevi odstupanja u podacima iz upisnika i uplatama koje su evidentirane u Glavnoj knjizi trezora.

Ukupno naplaćen prihod po osnovu taksi i naknada za pokretanje žalbenog postupka iznosi 1.320.738 KM.

PREDSJEDAVAJUĆI
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI



Marko Kolobarić