



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Akcioni plan borbe protiv korupcije u Uredu za razmatranje žalbi Bosne i
Hercegovine za 2018. - 2019. godinu

Sarajevo, 15.01.2018. godina

1.ŠIRI KONTEKST BORBE PROTIV KORUPCIJE U BOSNI I HERCEGOVINI

Korupcija je jedan od najvećih izazova našeg vremena, te je globalno prepoznata kao jedna od osnovnih prepreka razvoja društva i demokratije. Zemlje u tranziciji, kao što je Bosna i Hercegovina, posebno su podložne fenomenu korupcije s obzirom na slabo razvijene institucionalne kapacitete za provođenje zakona, te generalno nedovoljan stepen demokratske kulture u cjelokupnom društvu. Visok stepen korupcije jedan je od najznačajnijih problema u BiH i predstavlja ozbiljnu prepreku na njenom putu ka Europskoj uniji EU.

U BiH je do sada usvajano nekoliko strateških dokumenata za borbu protiv korupcije na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu BD BiH), kao i nižim nivoima vlasti. Dosadašnji strateški dokumenti nisu adekvatno implementirani, što se konstatuje i u izvještajima o napretku BiH (prilozi uz saopštenje Evropske komisije Evropskom parlamentu i Vijeću EU) za posljednjih nekoliko godina. U njima se cjelokupni angažman BiH ocjenjuje tek kao "rana faza borbe protiv korupcije"

Borba protiv korupcije je dug i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja. Potrebno je provoditi kontinuirane aktivnosti, zbog čega je u cilju nadogradnje i kontinuiteta Strategije za borbu protiv korupcije BiH 2009-2014. i Akcionog plana za njeno provođenje u maju 2015. usvojena Strategija za borbu protiv korupcije i njen provedbeni dokument - Akcioni plan za period 2015.-2019. godinu.

2.DEFINICIJA KORUPCIJE

Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH" br.: 103/09 i 58/13) :

„Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnoj, entitetskoj, županijskoj razini, razini Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskoj ili općinskoj razini, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njezinu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita."

3.ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Zakoni koji izravno ili neizravno reguliraju oblast borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH" br.: 103/09 i 58/13, u daljnjem tekstu Zakon o Agenciji);
- Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br.:100/13);
- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH("Službeni glasnik BiH" br.: 13/02,16/02, 14/03,12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);
- Krivični zakon BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15);
- Zakon o kaznenom postupku BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 03/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13);

- Zakon o radu i institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 26/04, 7/05, 48/05 i 60/10);
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12);
- Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br.: 32/02 i 102/09);
- Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 28/00, 45/06, 102/09 i 62/11, i 100/13);
- Izborni zakon BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, i 07/14);
- Zakon o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br.: 95/12);
- Zakon o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", br.: 39/14);
- Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti ("Službeni glasnik BiH", br.: 47/14);
- Zakon o Sudu BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 29/00, 16/02, 24/02, 03/03, 37/03, 42/03, 04/04, 09/04, 09/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09, i 97/09);
- Zakon o Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 15/02)

Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine (XIX glava) su određena koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

Primanje dara i drugih oblika koristi,
Davanje dara i drugih oblika koristi,
Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,
Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem,
Zloupotreba položaja ili ovlasti,
Pronevjera u službi,
Prijevvara u službi,
Posluga u službi,
Nesavjestan rad u službi,
Krivotvorenje službene isprave,
Protuzakonita naplata i isplata,
Protuzakonito oslobođenje osobe lišene slobode,
Protuzakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju.

4. STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Strateški okvir za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini čini:

- Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019.
- Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019.

5. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratificirani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično pravna konvencija o korupciji;
- Građansko pravna konvencija o korupciji;

- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala sa tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih kaznenim djelom.

6. VREMENSKI OKVIR

Plan je koncipiran na dvogodišnji period - 2019. godinu.

7. NADLEŽNOSTI UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI

Osnovna nadležnost KRŽ-a je razmatranje i rješavanje žalbi svakog privrednog društva koji ima ili je imao interes za dodjelu ugovora o javnoj nabavci, u cilju zaštite njihovog pravnog interesa. KRŽ je odgovoran za osiguranje primjene pravila navedenih u ZJN i djeluje na drugoj instanci u žalbenom postupku. KRŽ je institucija sa visokim stepenom nezavisnosti, za svoj rad odgovara direktno Parlamentarnoj skupštini BiH.

- (1) U cilju obavljanja poslova i zadataka zakonodavac je ovom organu dao sljedeća ovlaštenja u postupku pravne zaštite:
 - a) obustaviti postupak po žalbi zbog odustajanja od žalbe,
 - b) odbaciti žalbu zaključkom zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, neblagovremenosti i zbog toga što je izjavljena od lica koje nema aktivnu legitimaciju,
 - c) odbiti žalbu zbog neosnovanosti,
 - d) poništiti odluku, postupak ili radnju u dijelu u kojem je povrijeđen zakon ili podzakonski akti,
 - e) odlučiti o zahtjevu ugovornog organa za nastavak u postupku javne nabavke,
 - f) poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum u okolnostima iz stava (2) ovog člana,
- (2) KRŽ će poništiti ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum ako je ugovorni organ:
 - a) primjenio pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja ili je postupak dodjele ugovora o nabavci usluga iz Aneksa II.Dio B u suprotnosti s odredbama ovog zakona,
 - b) propustio objaviti obavještenje po nabavci na portalu javnih nabavki ako se to zahtjeva ovim zakonom.
 - c) zaključio ugovor ili okvirni sporazum u suprotnosti s članom 98. Ovog zakona ak to sprečava KRŽ da razmotri žalbu prije zaključenja ugovora ili okvirnog sporazuma;
 - d) zaključio ugovor ili okvirni sporazum bez primjene postupka javne nabavke, osim u slučajevima kada to ovaj zakon dopušta.
- (3) Ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum neće biti predmet poništenja, ako je, u slučajevima iz stava (2) tač. a), b) i d) ovog člana, ugovorni organ imao opravdane razloge da smatrada postupa u skladu s ovim zakonom, ako je objavio dobrovoljno ex

ante obavještenje o transparentnosti i ugovor ili okvirni sporazum nije zaključen prije isteka perioda od 15 dana nakon objavetog obavještenja.

- (4) U opravdanim slučajevima navedenim u stavu (5) ovog člana, KRŽ može ostaviti na snazi ugovor ili okvirni sporazum koji je predmet poništenja, u obimu u kojem je ugovor ili okvirni sporazum već izvršen. U tom slučaju KRŽ će ugovornom organu odrediti novčanu kaznu u iznosu naznačenom u stavu (8) ovog člana.
- (5) KRŽ neće poništiti ugovor ili okvirni sporazum ako, nakon što je razmotrio sve relevantne okolnosti, utvrdi da prevladavajući razlozi u vezi s općim interesom zahtijevaju da ugovor treba ostati na snazi.
- (6) Opšti interes u smislu stava (5) ovog člana ne odnosi se na ekonomski interes u direktnoj vezi sugovorom ili okvirnim sporazumom, što obuhvata posebno troškove koji mogu nastati zbog zakašnjenja u izvršenju ugovora ili okvirnog sporazuma, troškove koji proizilaze iz provođenjanovog postupka javne nabavke, troškove koji mogu nastati zbog promjene privrednog subjekta koji izvršava ugovor ili okvirnisporazum i troškove pravnih obaveza koje su rezultat poništenja ugovora ili okvirnog sporazuma. Ekonomski interes da ugovor ostane na snazi može se smatrati važnim općim interesom samo kada bi poništenje ugovora ili okvirnog sporazuma dovelo do nesrazmjernih posljedica.
- (7) Poništenje ugovora ili okvirnog sporazuma ima učinak od momenta zaključenja ugovora.
- (8) Novčane kazne iz stava (4) ovog člana nameću se ugovornom organu u iznosu do 5% vrijednosti ugovora, uzimajući u obzir vrstu i obim povrede kao i okolnosti pod kojima je povreda počinjena.
- (9) Kazna određena prema odredbama ovog člana uplaćuje se u korist budžeta državnog, entitetskog ili lokalnog nivoa u kojem ugovorni organ ima sjedište.
- (10) KRŽ o glavnoj stvari odlučuje rješenjem, a u ostalim slučajevima zaključkom.
- (11) KRŽ je dužan donijeti zaključak ili rješenje po žalbi u roku od 15 dana od dana kada ugovorni organ kompletiražalbu, ali ne kasnije od 30 danaod danakada primi žalbuod ugovornog organa.
- (12)U izuzetno složenim slučajevima predsjedavajući KRŽ-a zaključkom može produžiti rok iz stava (3) ovog člana, ali ne duže od 30 dana. Ovaj zaključak dostavlja se svim strankama u postupku.
- (13)Rješenje ili zaključak KRŽ-a iz ovog člana je konačno i izvršno.
- (14)Postupci javne nabavke pokrenuti do početka primjene ovogzakona u kojima nisu zaključeni ugovori o javnoj nabavci bit će okončani prema odredbama Zakona o javnim nabavkama koji je na snazi u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.
- (15) Ako se protiv odluke ugovornog organa koja je donesena u skladu saprethodnim stavom vodi postupak po žalbi, odluka KRŽ-a je konačna i izvršna. Protiv odluke KRŽ-a može se u roku od 30 dana pokrenuti upravni spor kod Suda BiH.

(16) Postupci za naknadu štete pokrenuti prije početka primjene ovog zakona bit će okončani prema odredbama Zakona o javnim nabavkama koji je na snazi u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

(17) U slučaju da se različitim propisima u Bosni i Hercegovini uređuju ista pitanja kao ovim zakonom, primjena ovog zakona imat će prednost u odnosu na ostale propise.

7.1. VIZIJA URŽa:

-Efikasan sistem zaštite pravnog interesa učesnika u procesu javnih nabavki,

7.2. MISIJA URŽ-a je razmatranje i rješavanje žalbi svakog privrednog društva koji ima ili je imao interes za dodjelu ugovora o javnoj nabavki, u cilju zaštite njihovog pravnog interesa. KRŽ je odgovoran za osiguranje primjene pravila navedenih u ZJN i djeluje na drugoj instanci u žalbenom postupku. KRŽ je institucija sa visokim stepenom nezavisnosti, za svoj rad odgovara direktno Parlamentarnoj skupštini BiH.

7.3. URŽ kao nezavisna, profesionalna, efikasna i efektivna institucija će nastaviti sa svojim zakonitim i transparentnim radom, doprinositi učvršćivanju vladavine prava, i ispunjavanju uslova za pristup Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. URŽ kao nezavisna institucija, kvalitetom svojih usluga, efikasnošću, je prepoznata kao institucija od suštinskog značaja u procesu javnih nabavki. Namjera je URŽ u našoj zemlji učiniti takvom institucijom koja pruža kvalitetne usklađene, efektivne, učinkovite, transparentne usluge svojim korisnicima koja je u stanju voditi Bosnu i Hercegovinu ka procesu evropskih integracija.

7.4. Ciljevi i prioriteti djelovanja URŽ je da istovremeno osigura transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jačanja vladavine prava i suzbijanje korupcije u cijlu stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za ekonomski i društveni razvoj u Bosni i Hercegovini problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

7.5.Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju ovog Akcionog plana bi mogli biti sljedeći:

- Najveća slabost URŽ BiH je nedostatak budžetskih sredstava,
- kadrovska nepopunjenost,
- činjenica da URŽ nema svoju web stranicu.

Broj: 01-07-3- 20 /17
Sarajevo, 15.01.2018. godine,

PREDSJEDAVAJUĆA

Ilma Mehić Jusufbašić

**Standardizovane aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.)
koje se odnose na Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine**

JAČANJE TRANSPARENTNOSTI RADA INSTITUCIJE				
1.	Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima Partnerstvo za otvorenu vlast (Open Government Partnership)	kontinuirano	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima u BiH, sve javne institucije u BiH	Izrađena strategija javnog komuniciranja i unapređena proaktivna transparentnost
2.	Kontinuirano vršiti obuke zaposlenih u svim institucijama u BiH u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u sprovođenju javnih nabavki na svim nivoima u BiH	kontinuirano	ADS, AJN i dr	Obuke se redovno sprovode u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u javnim nabavkama
3.	Osigurati transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava putem javnog objavljivanja finansijskog poslovanja javnih institucija na svim nivoima	kontinuirano	Ministarstvo finansija i trezora BiH	Transparentnost osigurana putem objavljivanja izvještaja ministarstva finansija
4.	Unaprijediti sistem internih kontrola s ciljem jačanja odgovornosti i racionalnosti u planiranju i trošenju javnih sredstava	kontinuirano	Interna revizija pri PS БиХ	Kontrole se redovno sprovode , sačinjeni izvještaji i date preporuke
UNAPRIJEĐENJE SISTEMA POSTUPANJA PO PRIJAVAMA KORUPCIJE				
5.	Kontinuirano promovisati online sisteme i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizme zaštite lica koje prijavljuje korupciju	Kontinuirano	Kontakt tačka, službenik za informisanje	Javnosti dostupne informacije putem sandučeta

6.	Periodično obrađivati statističke podatke o prijavama korupcije u BiH po utvrđenoj metodologiji i učiniti analize tih podataka dostupne javnosti	kontinuirano	URŽ,kontakt tačka	Obrada se vrši periodično
7.	Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobijene, s posebnim osvrtom na zaštitu lica koje prijavljuje korupciju	kontinuirano	URŽ	Prijedlozi za poboljšanje zaštite povjerljivosti utvrđeni i dostavljeni svim zaposlenim
JACANJE SARADNJE SA OCD U SPROVOĐENJU AKTIVNOSTI				
8.	Jačati saradnju javnih institucija sa OCD-om u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti pojave korupcije u javnim institucijama	Kontinuirano	URŽ	Kreirane smjernice za saradnju s OCD , uspostavljena saradnja
9.	Sistemska ostvarivanje partnerstva i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u sprovođenju antikoruptivnih projekata	kontinuirano	URŽ	Saradnja uspostavljena putem konferencija i zajedničkih sastanaka
10.	Aktivno informisanje građana o radu institucija, uz promovisanje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije	Kontinuirano	URŽ	Podaci dostupni javnosti
MONITORING I IZVJEŠTAVANJE				
11.	Izveštavanje i dostavljanje podataka APIK-u o godišnjem sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana	Континуирано	Kontakt tačka,URŽ	Izveštaj dostavljen jednom godišnje APIKu
12.	Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Akcionog plana uz periodičnu procjenu uspjeha	Kontinuirano	Kontakt tačka, URŽ	Redovno se sprovodi evaluacija i praćenje

